

LIBRO DEL DR. HUGO VILLAR

Hacia un Sistema Nacional de Salud

LA SALUD, UNA POLÍTICA DE ESTADO, hacia un Sistema Nacional de Salud, es un libro que acaba de publicar el Dr. Hugo Villar, antiguo conocido en el campo de la salud y la actividad gremial y universitaria de Uruguay. El libro constituye un "marco conceptual, el contexto, situación actual y propuestas de cambio".

Es oportuno en este tiempo de crisis en salud (o de "estado de mal" como lo ha definido Hugo Dibarboure Icasuriaga), recibir y manejar propuestas hechas con solvencia y por personas acreditadas. En este caso, un volumen de 150 páginas, dedica tres partes diferentes a enfatizar diversos elementos:

Una primera parte, de antecedentes, con análisis de las tendencias evolutivas en la organización y financiamiento de los servicios de salud, en el contexto internacional. La situación política y socioeconómica del sector salud en América Latina y particularmente en Uruguay. Revisa definiciones de lo que es un Sistema Nacional de Salud, sus principios rectores y políticas nacionales de salud. Lo que son modelos de atención y estructura de organización. Se extiende sobre conceptos de centralización, descentralización y regionalización. Sistemas departamentales de Salud así como los niveles locales de atención. Los cambios en la Gestión de Salud, hacia la implementación de un Sistema Nacional de Salud, con sus diversas alternativas de viabilidad técnica, política, social, económica y administrativa. Además, examina el gasto total en salud expresado en porcentaje del PBI, y medido en dólares per cápita para los cinco países que compara en sus sistemas y gastos de salud: Estados Unidos, Cuba, España, Finlandia y Uruguay, así como la participación del gasto público (participación del Estado) en salud.

Una segunda parte: anteproyecto de Sistema Nacional de Salud. Una

segunda parte, en la que presenta un Anteproyecto de Ley de Sistema Nacional de Salud, que es básicamente un articulado extenso y exhaustivo de todos los componentes que debería reunir, a juicio del autor, la Ley que diera sistematización al SNS, seguido de una propuesta de Seguro Nacional de Salud, elaborada por el Econ. Daniel Olesker.

Una tercera parte, que consta de dos anexos: el primero, parte del documento "Salud y Seguridad Social en la América Latina del Siglo XXI", presentado en el Seminario Internacional y presentación de la 4ta. Etapa de la propuesta alternativa de los trabajadores de la seguridad social, en setiembre de 1999; el segundo anexo, una síntesis sobre Sistemas de Atención a la Salud, en el que se examinan los existentes en los Estados Unidos de América, bajo el sistema de mercado; el caso de Cuba, un sistema socialista; el caso de España, un sistema centrado en la Seguridad Social, y por último un sistema de seguridad social integral, el caso de Finlandia.

UN LIBRO CON INDUDABLES MÉRITOS

Más allá del análisis del anteproyecto de ley, que será sin duda objeto de múltiples debates y enfoques filosóficos con ideas parecidas o contrapuestas, sobre todo en cuanto a la visión de los niveles de integración de sus órganos de gobierno, y al grado de detalle que un proyecto de ley de esta naturaleza debería contener, que excede este bre-

ve comentario, el libro tiene indudables méritos.

En primer lugar, actualiza y pone sobre el tapete aspectos de la organización de los servicios de salud en diversos países, confrontando lo que gastan esos países, y los resultados que obtienen, mostrando grandes e insalvables diferencias.

En segundo lugar, muestra la relevancia constitucional que alcanza en diversas culturas el derecho a la salud. Partiendo de la mención que se hace en nuestra Constitución, en su artículo 44,¹ a la que no se hace en la de los Estados Unidos, de 1787, o las que tienen otros Estados, que lo consagran explícitamente como un derecho humano fundamental.

En tercer término, es muy útil manejar definiciones de lo que es un sistema, un seguro y un servicio nacional de salud, para evitar confusiones y llamar a las cosas por su verdadero nombre, sin emplearlos indistintamente, como a menudo se hace, con indudable confusión.

En cuarto lugar, se intenta crear un SNS, sobre la base del subsector público de salud y el sub sector privado no lucrativo, diferenciándolo netamente del sistema lucrativo, y de lo que, a juicio del autor -y de muchos otros- parecen advertir como una amenaza que se cierne sobre América latina, con el apetito de grandes empresas transnacionales, consagrado en un artículo que se transcribe de la Revista "América Economía" del 10 de setiembre de 1999, con negrita del autor, quien afirma que nunca había visto escrito y expresado en forma tan descarnada, los intereses de los grandes grupos financieros internacionales para entrar en el "negocio de la salud":

"En medio de una ola de reformas, la empresa privada se prepara para asumir la cobertura de salud a

la gran mayoría de los latinoamericanos. El resultado es un baile de consolidaciones e inversiones donde los riesgos son tan grandes como las promesas de riqueza".

"Para las compañías del sector, el tamaño de la torta es irresistible. En el negocio de la salud estamos hablando de suficientes ceros como para delirar.

"El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) estima que el mercado de la salud en América Latina mueve unos US\$ 66.000 millones al año.

El Banco Mundial, utilizando una metodología más amplia, llega a US\$ 135.000 millones, un 7,2% del PBI regional.

El potencial futuro es igual de sabroso. En México, por ejemplo, existe menos de una cama de hospital por cada 1.000 persona, frente a las 5,3 en EEUU. En Brasil el gasto por persona llega a menos de US\$ 300 al año, casi 15 veces menos que en EEUU."

"En los últimos años Perú, Colombia, Brasil y Argentina han reformado sus sistemas de salud para dejar más espacio a las compañías privadas.

A la vanguardia del nuevo escenario está el mercado de seguros médicos, que el BID calculó en US\$ 12.000 millones, en 1995.

Las empresas con mayor apetito son las estadounidenses. Cigna comenzó estudiando 50 países, para determinar dónde apuntar sus inversiones. Nuestro orden de prioridad es Brasil, México, Argentina, Japón, Alemania y la India".

"La Idea, detrás de estos movimientos, es quitarle clientes al Estado.

En Argentina conviven 268 aseguradoras privadas y 267 programas sindicales y de gobierno. En este país una familia tipo de cuatro personas, puede pagar US\$ 400 al mes".

"Las aseguradoras parecen tener la fórmula mágica para ganar dinero con las grandes masas latinoamericanas, fusionarse con sus competidores para negociar con las prestadoras (hospitales, médicos, laboratorios...)

El problema es hacer rentable el negocio de la salud, donde los márgenes son más afilados que el bisturí de un cirujano.

Sea cual sea la fórmula, en lo que todos coinciden es que la lluvia de millones seguirá cayendo sobre la Región".

Esto, que ya en 1998 lo había de-



nunciado en el Comité Ejecutivo del SMU, su Secretario, el Dr. José Kierszenbaum, volviendo de una reunión de las Asociaciones Médicas de las Américas, en San Juan de Puerto Rico, se hace ahora explícito, público y palpable.

UNA VIDA DEDICADA A LA ORGANIZACIÓN DE SISTEMAS DE SALUD

El libro de Hugo Villar es el compendio de una vida dedicada a la organización de servicios de salud, en nuestro país, y cuando las puertas aquí se le cerraron, en diversos lugares del mundo, donde contribuyó a desarrollar proyectos y transformar realidades en salud, exitosas y socialmente más justas. Por eso, cualquiera sea la decisión final que el lector adopte sobre las soluciones que propone el autor, resultará de ayuda para esclarecerlas, reflexionar, y tomar contacto con mucha información. Abundantes citas de documentos de la OMS, la OPS, y destacados tratadistas. No intoxica al lector con una sopa de números, que es a lo que nos tienen acostumbrados los teóricos de la reforma, sino los esenciales y más destacables para comprender los grandes sistemas, sus aciertos y errores. Imprescindible para concordar o discrepar.

¹ El Art. 44 de nuestra Carta Magna establece: "El Estado legislará en todas las cuestiones relacionadas con la salud e higiene públicas, procurando el perfeccionamiento físico, moral y social de todos los habitantes del país. Todos los habitantes tienen el deber de cuidar su salud, así como el de asistirse en caso de enfermedad. El Estado proporcionará gratuitamente los medios de prevención y de asistencia tan solo a los indigentes o carentes de recursos suficientes."

CONGRESO MUNDIAL DEL SIDA

Jornada Científica

En el marco de la preparación del Congreso Mundial del SIDA, se realizó el día viernes 16 de mayo una reunión preparatoria del programa preliminar, con la concurrencia de prestigiosos especialistas integrantes del Comité Científico Internacional provenientes de toda Latinoamérica, encabezados por el Co-chair del Congreso, Dr. Robert Murphy, especialista en VIH/SIDA de Chicago, quien asimismo brindó una conferencia en el Hotel Sheraton, sobre «Nuevas Drogas y Estrategias en VIH/SIDA», auspiciada por el laboratorio GLAXOSMITHKLINE, ocasión en que también disertó el Dr. Alberto Woscoff de Argentina sobre «Imiquimod - Nueva Panacea ?»